

ప్రచురణార్హమైన

భారత దేశ సర్వోన్నత న్యాయస్థానము
సివిలు అప్పీలు అధికారపరిధి

సివిలు అప్పీలు నెం. 1300 /2023
(@ SLP (C) నం. 3853/2023)
(@ డైరీ నం. 9801/2022)

భూసేకరణ కలెక్టర్

--- అప్పీలుదారులు

వర్యెస్

జై ప్రకాష్ త్యాగి మరియు ఇతరులు

---ప్రతివాది(లు)

తీర్పు

ఏం అర్ షా, న్యాయమూర్తి .

1. రిట్ పిటిషన్ (సి) నెం. 2198/2015లో న్యూఢిల్లీలోని హైకోర్టు ఇచ్చిన తీర్పు , ఉత్తర్వులపై అసంతృప్తి, బాధ వ్యక్తం చేస్తూ హైకోర్టు ఆ రిట్ పిటిషన్ ను అనుమతించి భూసేకరణ ప్రక్రియను ప్రకటించింది. ఖాస్రా నంబర్లు 35/2/2 (6-04) , 36/2/2 (4-13) , 40/2/2 (5-01)లలో ఉన్న భూమికి సంబంధించి వజీరాబాద్ గ్రామ రెవెన్యూ ఎస్టేట్ లో ఉన్న మొత్తం 15 బిగాస్ 18 బిస్వాలు , భూసేకరణ, పునఃవ్యవస్థీకరణ, పునరావాసంలో న్యాయమైన నష్టపరిహారం, పారదర్శకత చట్టం, 2013లోని సెక్షన్ 24(2) ప్రకారం (ఇకపై దీనిని 'చట్టం, 2013'గా పేర్కొంటారు) కాలం చెల్లినవిగా పరిగణిస్తారు , న్యూఢిల్లీలోని భూసేకరణ కలెక్టర్ ప్రస్తుత అప్పీలుకు ప్రాధాన్యత ఇచ్చారు.
2. హైకోర్టు ఇచ్చిన తీర్పు, ఉత్తర్వుల నుంచి, ఎల్ ఏసీ (భూసేకరణ కలెక్టర్) తరపున హైకోర్టులో దాఖలు చేసిన కౌంటర్ అఫిడవిట్ నుంచి , 22.09.1997 న 6 బిఘాస్ 04 బిస్వాను కలిగి ఉన్న ఖాస్రా నంబర్ 35/2/2 స్వాధీనం చేసుకోవడం ఎల్ ఏసీ తరపున నిర్దిష్ట కేసుగా

కనిపిస్తుంది; 22.09.1997 న 3 బిఘాల భూమికి సంబంధించి ఖాస్రా నెంబరు 36/2/2 కు సంబంధించి 4 బిఘాస్ 13 బిస్వా స్వాధీనం జరిగింది, అయితే, ఆ ఖాస్రాలో 1 బిఘా 13 బిస్వాను స్వాధీనం చేసుకోలేము మరియు ఖాస్రా నెంబరు 40/2/2 కు సంబంధించినంత వరకు, స్వాధీనం చేసుకోలేదు. రిట్ పిటిషన్ నంబర్లు 2506/1982, 3631/1982లో స్టే ఉన్నందున, కొంత భూమికి సంబంధించిన సేకరణను, స్వాధీనం చేసుకోలేకపోయామని ఎల్పీసీ తరపున వాదనలు వినిపించారు. పైన పేర్కొన్నప్పటికీ, భౌతిక సేకరణ వివాదంలోకి వెళ్లకుండా, ప్రధానంగా పుణె మునిసిపల్ కార్పొరేషన్ మరియు మరోకరు Vs., హరక్ చంద్ మిసిరిమల్ సోలంకి అండ్ ఇతరులు, నివేదించిన (2014) 3 SCC 183 విషయంలో ఈ కోర్టు గతంలో ఇచ్చిన తీర్పుపై ఆధారపడి ఉంది, అందుకు, హైకోర్టు రిట్ పిటిషన్ ను అనుమతించింది మరియు ప్రశ్నార్థకమైన భూములకు సంబంధించి సేకరణ చట్టం, 2013 లోని సెక్షన్ 24 (2) ప్రకారం చెల్లినదిగా పరిగణించబడుతుందని ప్రకటించింది.

3. ఇండోర్ డెవలప్మెంట్ అథారిటీ వర్సెస్ మనోహర్లాల్ మరియు ఇతరులు కేసులో (2020) 8 SCC 129 లో నివేదించిన కేసులో ఈ కోర్టు యొక్క రాజ్యాంగ ధర్మాసనం పుణె మునిసిపల్ కార్పొరేషన్ (సుప్రా) కేసులో ఈ కోర్టు యొక్క తీర్పును ప్రత్యేకంగా తోసిపుచ్చింది మరియు 365 మరియు 366 పేరాగ్రాఫ్ లలో, ఈ కోర్టు ఈ క్రింది విధంగా గమనించింది మరియు పేర్కొంది: -

"365. ఫలితంగా, పుణె మున్సిపల్ కార్పొరేషన్ లో నిర్ణయం తీసుకోబడింది. [పుణె మున్సిపల్ కార్పొరేషన్. v. హరక్చంద్ మిసిరిమల్ సోలంకి, (2014) 3 SCC 183] పుణె మున్సిపల్ కార్పొరేషన్ లోని అన్ని ఇతర నిర్ణయాలను ఇందుమూలంగా రద్దు చేయబడింది. [పుణె మున్సిపల్ కార్పొరేషన్. v. హరక్చంద్ మిసిరిమల్ సోలంకి, (2014) 3 SCC 183] అనుసరించబడింది, ఇది కూడా రద్దు చేయబడింది. శ్రీ బాలాజీ నగర్

రెసిడెన్షియల్ Assn లో నిర్ణయం . [శ్రీ బాలాజీ నగర్ రెసిడెన్షియల్ Assn. v. స్టేట్ ఆఫ్ TN ., (2015) 3 SCC 353] మంచి చట్టాన్ని నిర్దేశిస్తోందని చెప్పలేము, అది రద్దు చేయబడింది మరియు అదే అనుసరించే ఇతర నిర్ణయాలు కూడా రద్దు చేయబడ్డాయి. ఇండోర్ డెవలప్ మెంట్ అథారిటీ v. శైలేంద్రలో[(2018) 3 SCC 412], సెక్షన్ 24(2) కి సంబంధించిన నిబంధనకు సంబంధించిన అంశం మరియు “లేదా”ని “లేదా” లేదా “మరియు” అని చదవాలా వద్దా అనేది పరిశీలన కోసం ఉంచబడలేదు. కాబట్టి, ప్రస్తుత తీర్పులోని చర్చల నేపథ్యంలో ఆ నిర్ణయం కూడా విజయం సాధించదు.

366. పైన పేర్కొన్న చర్చల దృష్ట్యా , మేము ఈ క్రింది ప్రశ్నలకు సమాధానమిస్తాము:

366.1. సెక్షన్ 24(1)(a) లోని నిబంధనల ప్రకారం , 2013 చట్టం అమల్లోకి వచ్చిన తేదీ 1-1-2014 నాటికి అవార్డు ఇవ్వబడకపోతే , విచారణలో ఎటువంటి లోపం ఉండదు. 2013 చట్టంలోని నిబంధనల ప్రకారం పరిహారం నిర్ణయించాలి.

366.2. ఒకవేళ కోర్టు మధ్యంతర ఉత్తర్వుల పరిధిని మినహాయించి ఐదేళ్ల విండో వ్యవధిలో అవార్డు ఆమోదించబడినట్లయితే , 1894 చట్టం కింద 2013 చట్టంలోని సెక్షన్ 24(1)(బి) ప్రకారం దాన్ని రద్దు చేయని ప్రక్రియ కొనసాగుతాయి.

366.3. స్వాధీనం మరియు పరిహారం మధ్య సెక్షన్ 24(2) లో ఉపయోగించిన “లేదా” అనే పదాన్ని “నార్” లేదా “మరియు” అని చదవాలి. 2013 చట్టంలోని సెక్షన్ 24(2) ప్రకారం భూసేకరణ ప్రక్రియ ప్రారంభం కావడానికి ముందు ఐదేళ్లు లేదా అంతకంటే ఎక్కువ కాలం అధికారుల నిష్క్రియాపరత్వం కారణంగా , భూమిని స్వాధీనం చేసుకోలేదు లేదా నష్టపరిహారం చెల్లించలేదు . మరో మాటలో చెప్పాలంటే , స్వాధీనం చేసుకున్న సందర్భంలో , నష్టపరిహారం చెల్లించకపోతే ఎటువంటి లోపము లేదు. అదేవిధంగా నష్టపరిహారం చెల్లించి , స్వాధీనం చేసుకోకపోతే ఎలాంటి లోటుపాట్లు ఉండవు.

366.4. 2013 చట్టంలోని సెక్షన్ 24(2) లోని ప్రధాన భాగంలో “చెల్లింపు” అనే వ్యక్తీకరణ కోర్టులో పరిహారం జమ కలిగి ఉండదు. జమ చేయకపోవడం యొక్క పర్యవసానాన్ని సెక్షన్ 24 (2) యొక్క నిబంధనలో ఇవ్వబడింది, ఒకవేళ ఎక్కువ మంది భూస్వాములకు సంబంధించి జమ చేయకపోతే, 1894 చట్టంలోని సెక్షన్ 4 ప్రకారం భూసేకరణకు నోటిఫికేషన్ జారీ చేసిన తేదీ నాటికి లబ్ధిదారులందరూ (భూస్వాములు) 2013 చట్టంలోని నిబంధనలకు అనుగుణంగా నష్టపరిహారానికి అర్హులు. 1894 భూసేకరణ చట్టంలోని సెక్షన్ 31 ప్రకారం ఆ బాధ్యతను నెరవేర్చకపోతే ఆ చట్టంలోని సెక్షన్ 34 కింద వడ్డీ మంజూరు చేయవచ్చు. పరిహారం జమ చేయకపోవడం (కోర్టులో) భూసేకరణ ప్రక్రియను నిలిపివేయడానికి కారణం కాదు. అయిదేళ్లు లేదా అంతకంటే ఎక్కువ కాలం పాటు ఉన్న మెజారిటీ కమిటీలకు సంబంధించి జమ చేయని పక్షంలో 1894 చట్టంలోని సెక్షన్ 4 ప్రకారం భూసేకరణకు నోటిఫికేషన్ జారీ చేసిన తేదీ నాటికి , 2013 చట్టం ప్రకారం భూయజమానులకు నష్టపరిహారం చెల్లించాలి.

366.5. 1894 చట్టంలోని సెక్షన్ 31(1) ప్రకారం ఒక వ్యక్తికి నష్టపరిహారం చెల్లించినట్లయితే, పరిహారం చెల్లించకపోవడం లేదా కోర్టులో జమ చేయకపోవడం వల్ల సెక్షన్ 24(2) కింద కొనుగోలు గడువు ముగిసిందని చెప్పడానికి అతనికి అవకాశం లేదు. సెక్షన్ 31(1) కింద ఆ మొత్తాన్ని టెండర్ చేయడం ద్వారా చెల్లించాల్సిన బాధ్యత పూర్తవుతుంది. నష్టపరిహారాన్ని స్వీకరించడానికి నిరాకరించిన లేదా అధిక నష్టపరిహారం కోసం సూచన కోరిన భూయజమానులు , 2013 చట్టంలోని సెక్షన్ 24(2) ప్రకారం భూసేకరణ ప్రక్రియ ముగిసిందని చెప్పలేరు.

366.6. 2013 చట్టంలోని సెక్షన్ 24(2) లోని నిబంధనను సెక్షన్ 24 (1)(బి) లో భాగంగా కాకుండా సెక్షన్ 24(2) లో భాగంగా పరిగణించాలి .

366.7. 1894 చట్టం ప్రకారం స్వాధీనం చేసుకునే విధానం మరియు సెక్షన్ 24(2) ప్రకారం విచారణ నివేదిక / మెమోరాండం తయారు చేయడం ద్వారా పరిగణించబడుతుంది. 1894 చట్టంలోని సెక్షన్

16 ప్రకారం స్వాధీనం చేసుకోవడంపై అవార్డు ఆమోదించబడిన తర్వాత , రాష్ట్రంలోని భూమికి 2013 చట్టంలోని సెక్షన్ 24(2) కింద ఎలాంటి ఉపసంహరణ అందించబడదు , ఎందుకంటే ఒకసారి స్వాధీనం చేసుకున్న తర్వాత సెక్షన్ 24 కింద ఎటువంటి లోపం ఉండదు.

366.8. 1-1-2014 నాటికి సంబంధిత అధారిటీ వద్ద పెండింగ్ లో ఉన్న భూసేకరణకు సంబంధించిన ప్రొసీడింగ్స్ లో 2013 చట్టం అమల్లోకి రాకముందు ఐదేళ్లు లేదా అంతకంటే ఎక్కువ కాలం స్వాధీనం చేసుకుని నష్టపరిహారం చెల్లించడంలో అధికారులు విఫలమైతే చర్యలు తప్పవని సెక్షన్ 24(2) నిబంధనలు వర్తిస్తాయి. ఐదేళ్ల గణనలో కోర్టు జారీ చేసిన మధ్యంతర ఉత్తర్వుల జీవనాధార కాలాన్ని మినహాయించాలి.

366.9. 2013 చట్టంలోని సెక్షన్ 24(2) ప్రకారం భూసేకరణ ముగించబడిన ప్రక్రియల చట్టబద్ధతను ప్రశ్నించే అవకాశం లేకపోలేదు. 2013 చట్టంలోని సెక్షన్ 24 అమలు తేదీ అంటే 1-1-2014 న పెండింగ్ లో ఉన్న ప్రొసీడింగ్ కు వర్తిస్తుంది. ఇది కాలం చెల్లిన మరియు కాలపరిమితితో కూడిన క్లెయిమ్ లను పునరుద్ధరించదు మరియు ముగిసిన విచారణలను తిరిగి తెరవదు లేదా భూసేకరణను చెల్లుబాటు చేయడానికి కోర్టుకు బదులుగా ఖజానాలో నష్టపరిహారాన్ని జమ చేసే విధానాన్ని స్వాధీనం చేసుకునే విధానం యొక్క చట్టబద్ధతను ప్రశ్నించడానికి భూయజమానులను అనుమతించదు.

4. ఇండోర్ డెవలప్ మెంట్ అధారిటీ (పైన పేర్కొన్న) కేసులో ఈ కోర్టు నిర్దేశించిన చట్టాన్ని, ఈ కేసు వాస్తవాలకు వర్తింపజేస్తూ, మొత్తం భూమికి సంబంధించి అంటే 15 బిఘా 18 బిస్వాకు సంబంధించిన భూసేకరణ చర్యలు చెల్లినవిగా భావించడం సరికాదని ప్రకటించడంలో హైకోర్టు భౌతికంగా తప్పు చేసింది.

5. పైన పేర్కొన్న కారణాల దృష్ట్యా , ఇండోర్ డెవలప్ మెంట్ అధారిటీ (పైన పేర్కొన్న) విషయంలో ఈ కోర్టు నిర్దేశించిన చట్టాన్ని వర్తింపజేస్తూ , హైకోర్టు ఇచ్చిన తీర్పును ,

ఉత్తరులను ఇందుమూలంగా రద్దు చేయబడి , రద్దు చేయబడుతుంది. చట్టం , 2013 లోని సెక్షన్ 24(2) ప్రకారం ప్రశ్నార్థకమైన భూముల సేకరణ ప్రక్రియకు సంబంధించి ఎలాంటి పొరపాట్లు ఉండకూడదు. ఫలితంగా, హైకోర్టులో అసలు రిట్ అప్పిలదారు దాఖలు చేసిన రిట్ పిటిషన్ కొట్టివేయబడుతుంది. ఏదేమైనా, ప్రస్తుత అప్పీలును అనుమతించేటప్పుడు , అసలు భూ యజమానులు/నమోదు చేసిన యజమానులు లేదా ఆసక్తి ఉన్న వ్యక్తి (లు) పరిహారం చెల్లించకపోతే, భూసేకరణ చట్టం , 1894 యొక్క నిబంధనలకు అనుగుణంగా ప్రశ్నార్థకమైన భూములకు సంబంధించి వారికి పరిహారం చెల్లించవచ్చని మరియు వారి అభ్యర్థన(లు) చట్టానికి అనుగుణంగా మరియు వారి స్వంత అర్హతల ఆధారంగా పరిగణనలోకి తీసుకోవచ్చని గమనించబడింది.

తదనుగుణంగా ప్రస్తుత అప్పీలుకు అనుమతి ఉంది. ఖర్చులు లేవు.

పెండింగ్ లో ఉన్న దరఖాస్తులు ఏవైనా ఉంటే వాటిని కూడా పరిష్కరిస్తారు.

[ఏం ఆర్ షా, న్యాయమూర్తి]

[సి టి రవికుమార్, న్యాయమూర్తి]

న్యూఢిల్లీ;

ఫిబ్రవరి 24, 2023